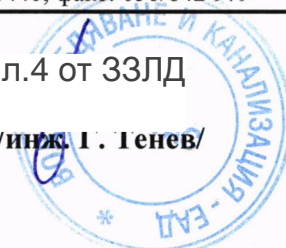


чл.4 от ЗЗЛД

Утвърдил:

Изп. директор: /инж. Г. Генев/



**ПРОТОКОЛ**  
по чл.101г, ал.3 от ЗОП

Днес, 16.02.2015 г., на основание чл.101г, ал.3 и следващи от ЗОП и в изпълнение на **Заповед № РД-09-124/04.02.2015 г.** на Изпълнителния Директор на „Водоснабдяване и канализация” ЕАД, гр. Бургас, се проведе заседание на комисията, определена за провеждане на процедура за **обществена поръчка – публична покана с уникален код № 9038623** по смисъла на чл.101а и следващи от ЗОП с предмет: **„Доставка на консумативи за принтери и копирни машини за срок от една година”**

Състав на комисията:

Председател (и член):

1. инж. Георги Енчев - ръководител отдел «Компютърно осигуряване» / информационни технологии.

Членове:

2. Йорданка Керанкова - ръководител отдел «Обществени поръчки»/ правоспособен юрист
3. Даниела Кирова - ръководител отдел «Счетоводен» / икономист

Комисията е назначена със задача да отвори офертите, постъпили в определения в поканата срок и да провери съответствието им с предварително обявените от Възложителя условия, да разгледа получените оферти и да ги оцени в съответствие с посочената методика, след което да ги класира. Комисията има срок да представи на Изпълнителния Директор настоящия протокол за работата си, заедно с цялата документация по процедурата не по-късно от 65 дни след крайния срок за подаване на офертите.

След като всички членове на комисията попълниха декларации в съответствие с изискването на чл.101г, ал.2 от ЗОП във връзка с чл.35 от ЗОП, приложиха реда за разглеждане, оценка и класиране на офертите съобразно изискването на чл.101г, ал.1 от ЗОП, а именно:

**(1) Провежда се публично заседание при условията на чл. 68, ал. 3.**

1. Откритото заседание започва с предоставяне на председателя на Комисията списък с постъпилите оферти и установяване наличието на запечатани и непрозрачни пликосе, съдържащи офертите на участниците.

2. След отварянето на офертите по реда на постъпването им, член на Комисията обявява ценовите предложения и предлага по един представител от присъстващите участници да подпише техническите и ценови предложения. Лица, които не са в качеството на Участници, нямат право да подписват техническите и ценови предложения.

3. На този етап от работата си комисията не разглежда представените документи по същество, тоест не анализира съдържанието им. След извършването на тези действия приключва публичната част от заседанието на комисията.

4. В закрито заседание в протокола се отразяват: датата на отваряне на офертите; брой на получените оферти и административни данни на участниците; становище на комисията относно състоянието на пликосете с офертите; становище за съответствието на направените в офертите предложения с предварително обявените от възложителя условия; техническите и ценови предложения на участниците; резултатите от разглеждането и оценката на офертите; предложение за избор на изпълнител и/ или отстраняване на участници или мотивирано предложение за прекратяване на процедурата; особените мнения (ако има такива) на членовете на Комисията.

## “ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ” ЕАД, гр. БУРГАС

пощенски код 8000, Бургас, кв. „Победа”ул.”Ген. Вл. Вазов” №3; тел: 056/871440; факс: 056/842 979

5. Когато комисията установи, че пликовете и/или направените предложения в офертите не отговарят на изискванията на възложителя, членовете на комисията вземат решение да предложат за отстраняване от процедурата съответният Участник и да не допускат до оценяване Оферта, която е непълна и/или не отговаря на изискванията на възложителя.

6. При провеждане на процедурите по глава VIIа от ЗОП (за възлагане на поръчки по чл.14, ЗОП) не се прилага чл.68, ал.8 и ал.9 и чл.70 от ЗОП.

7. Комисията при необходимост може по всяко време да проверява заявените от участниците данни в офертата при условията на чл.68, ал.11 от ЗОП.

8. Протоколът се подписва от членовете на комисията и се предоставя на възложителя за утвърждаване, след което в един и същи ден се изпраща на участниците и се публикува в профила на купувача при условията на чл. 226, ал.3 от служител в отдел „Обществени поръчки“

В отговор на публикуваната в Портала на обществени поръчки и сайта на Възложителя публична покана с уникален код № 9038623 за обществена поръчка с предмет: „Доставка на консумативи за принтери и копирни машини за срок от една година” са постъпили седем предложения от:

**1. оферта вх. № ОП-7-3/12.02.2015 г. – „АТС България” ООД, гр. София - ЕИК: 130332479,** със седалище и адрес на управление в гр. София 1750, ж.к. Младост 1, ул. „Димитър Моллов“ № 16, представлявано от Георги Александров - Управител, тел.: 02/975 20 73, факс: 02/975 22 85, [order@atsbulgaria.com](mailto:order@atsbulgaria.com).

**2. оферта вх. № ОП-7-4/13.02.2015 г. – „Кооперация Панда” ООД, гр. София - ЕИК: 000885099,** със седалище и адрес на управление в гр. София 1784, район Младост, бул. „Цариградско шосе“ №.139, представлявано от Елка Каменова-Цанкова - Председател, тел.: 02/9766 874, факс: 02/9766 879, [zop@hq.office1.bg](mailto:zop@hq.office1.bg).

**3. оферта вх. № ОП-7-5/13.02.2015 г. – „ТАНАНД” ЕООД, гр. София - ЕИК: 109577615,** със седалище и адрес на управление в гр. Дупница 2600, ул. „Трети гвардейски полк“ 49, адрес за кореспонденция: гр. София 1574, ул. „Гео Милев“ № 158, представлявано от Андрей Димитров - Управител, тел.: 070012552, факс: 02/970 9413, [targove@tanand.com](mailto:targove@tanand.com).

**4. оферта вх. № ОП-7-6/13.02.2015 г. – „Бултренд Съпорт” ООД, гр. Царево - ЕИК: 203331324,** със седалище и адрес на управление в гр. Царево 8260, ул. „Христо Смирненски“ 12, ет. 1, адрес за кореспонденция: гр. Царево 8260, ул. „Екзарх Йосиф 1“, представлявано от Георги Янчев - Управител, тел.: 0895/443 783, факс: 0886/998 688, [bultrend@mail.bg](mailto:bultrend@mail.bg).

**5. оферта вх. № ОП-7-7/13.02.2015 г. – „Копи Ко” ООД, гр. Бургас - ЕИК: 102921196,** със седалище и адрес на управление в гр. Бургас 8000, ул. „Юрий Венелин“ 18 вх. 5, ет. 4, ап. 6 адрес за кореспонденция: гр. Бургас 8000, ул. „Гурко“ № 9 - партер, представлявано от Лъчезар Стоянов - Управител, тел.: 0888/49 16 10, факс: 056/83 10 66, [soruso@abv.bg](mailto:soruso@abv.bg).

**6. оферта вх. № ОП-7-8/13.02.2015 г. – „Комплекс 2000” ООД, гр. Бургас - ЕИК: 102663899,** със седалище и адрес на управление в гр. Бургас 8000, бул. „Сан Стефано“ 129, представлявано от Атанас Михалев - Управител, тел.: 056/840 655, факс: 056/810 780, [office@komplex2000.com](mailto:office@komplex2000.com).

**7. оферта вх. № ОП-7-9/13.02.2015 г. – „Бизнес група контакт - Бургас” ООД, гр. Бургас - ЕИК: 200836467,** със седалище и адрес на управление в гр. Бургас 8000, ул. „Гладстон“ 19, представлявано от Румен Райков - Управител, тел.: 056/825 950; факс: 056/820 020, [bourgas@bg-contact.bg](mailto:bourgas@bg-contact.bg).

В публичното заседание, при отваряне на офертата присъстваха представители на участниците:

1. „Бултренд Съпорт“ ООД, гр. Царево, чрез Георги Янчев – управител.
2. „Копи Ко“ ООД, гр. Бургас, чрез Георги Янчев – представител.
3. „Комплекс 2000“ ООД, гр. Бургас, чрез Соня Георгиева – упълномощен представител.
4. „Бизнес група контакт“ ООД, гр. Бургас, чрез Румен Райков – управител.

## **“ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ” ЕАД, гр. БУРГАС**

пощенски код 8000, Бургас, кв. „Победа”ул.”Ген. Вл. Вазов” №3; тел: 056/871440; факс: 056/842 979

В съответствие с чл.68 от ЗОП, комисията отвори първият по ред постъпил плик и провери за наличието на техническо и ценово предложение. Комисията оповести ценовото предложение на участника, след което предложи на един от присъстващите представители да подпише техническото и ценовото му предложение. На този етап от работата си комисията не разглежда представените документи по същество, тоест не анализира съдържанието им. Действията на комисията бяха повторени по отношение на всичките 7 постъпили оферти. След извършването на тези действия приключи публичната част от заседанието на комисията.

В закрито заседание, при проверка относно състоянието на пликите и съответствието на направените в офертите предложения с предварително обявените от възложителя условия, Комисията установи следното:

1. оферта вх. № ОП-7-3/12.02.2015 г. – „АТС България” ООД, гр. София - документите, съдържащи се в офертата, са подробно описани в Таблица №1, неразделна част от протокола.

2. оферта вх. № ОП-7-4/13.02.2015 г. – „Кооперация Панда” ООД, гр. София - документите, съдържащи се в офертата, са подробно описани в Таблица №1, неразделна част от протокола.

3. оферта вх. № ОП-7-5/13.02.2015 г. – „ТАНАНД” ЕООД, гр. София - документите, съдържащи се в офертата, са подробно описани в Таблица №1, неразделна част от протокола.

4. оферта вх. № ОП-7-6/13.02.2015 г. – „Бултрэнд Съпорт” ООД, гр. Царево - документите, съдържащи се в офертата, са подробно описани в Таблица №1, неразделна част от протокола.

5. оферта вх. № ОП-7-7/13.02.2015 г. – „Копи Ко” ООД, гр. Бургас - документите, съдържащи се в офертата, са подробно описани в Таблица №1, неразделна част от протокола.

6. оферта вх. № ОП-7-8/13.02.2015 г. – „Комплекс 2000” ООД, гр. Бургас - документите, съдържащи се в офертата, са подробно описани в Таблица №1, неразделна част от протокола.

7. оферта вх. № ОП-7-9/13.02.2015 г. – „Бизнес група контакт - Бургас” ООД, гр.Бургас - документите, съдържащи се в офертата, са подробно описани в Таблица №1, неразделна част от протокола.

### **КОМЕНТАР ПО ПРЕДЛОЖЕНИЯТА**

При разглеждане на документите на участниците, Комисията констатира, че в ценовите предложения на участниците е налице огромна разлика по отношение на предложените единични цени за някои от консумативите. Във връзка с необходимостта от проверка на заявените данни в офертите на участниците, предвид горепосочената констатация, с цел уточняване типа консуматив – оригинален или съвместим, на основание чл.68, ал.11 от ЗОП, Комисията изиска от всички участници да представят разяснения и допълнителни доказателства за данните от офертата им, а именно: снимков материал (видими опаковка и холограмен стикер) за оригиналните консумативи (*описани в Техническата спецификация (Приложение 1) в частта „оригинална”*) с гарантирани от производителите на устройствата качества. Писмата до участниците с изх. № ОП-7-10;11;12;13;14;15;16/ 09.03.2015 г., са изпратени по реда и условията на Закона за електронния документ и електронния подпис (ЗЕДЕП).

В предоставеният срок, участниците представиха исканите разяснение и допълнителни доказателства, с изключение на участник „Тананд“ ЕООД.

С писмо вх. № ОП-7-17/11.03.2015 г. участник „АТС България” ООД, представи изискания снимков материал на оригиналните консумативи, съгласно техническата спецификация на Възложителя. Същият беше заверен с подпис и печат.

С писмо вх. № ОП-7-18/12.03.2015 г. участник „Бултрэнд Съпорт” ООД, представи сертификати за качество на производителите, както и снимков материал с видими холограмни стикери за марките: Brother; HP; Canon; Epson; Oki.

С писмо вх. № ОП-7-19/12.03.2015 г. участник „Копи Ко” ООД, представи снимков материал (каталог 2015 на Сору Со) и сертификат от производителя – Брадър за Централна и Източна Европа; уверение от Поликомп ЕООД, оторизиран дистрибутор на продукти с търговска марка

## “ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ” ЕАД, гр. БУРГАС

пощенски код 8000, Бургас, кв. „Победа”ул.”Ген. Вл. Вазов” №3; тел: 056/871440; факс: 056/842 979

Canon за търговски отношения с „Копи Ко“; сертификати по ISO 9001:2008 на Hewlett-Packard International Sarl; EPSON Deutschland GmbH; Toshiba International Corporation.

С писмо вх. № ОП-7-20/12.03.2015 г. участник „Кооперация Панда” ООД предостави информация, с която пояснява че посочените консумативи се отнасят за тонер касети за принтери с посочените технически характеристики, като Кооперация „Панда“ е спазила изискването на възложителя тонер касетите да са оригинални, нови, неупотребявани, нерестриктирани, във фабрична опаковка на производителя, според изискването на възложителя те да бъдат оригинални. За удостоверяване на качеството на предложените консумативи са приложили копие от уведомително писмо от производителя – „АТС – България“ ООД (същото е адресирано до община Раднево, с дата 05.04.2013 г.)

С писмо вх. № ОП-7-21/12.03.2015 г. участник „Бизнес група контакт - Бургас” ООД, предостави снимков материал на оригинални консумативи с гарантирани от производителите качества, носещи логото на Brother, произведени са във фабрики на Brother, имат холограмни стикери, и други отличителни знаци, показващи техния произход.

С писмо вх. № ОП-7-22/12.03.2015 г. участник „Комплекс 2000” ООД, предостави допълнителни доказателства за оригиналните консумативи, описани в техническата спецификация – снимков материал с видими опаковка, съдържаща лого (запазена търговска марка) на производителя и холограмен стикер, там където производителя на техниката е положил такъв. Производителите Konika Minolta, Toshiba и Tally Genicom не са сложили на опаковките на консумативите си холограмни стикери. Приложена е и декларация за качество на всички предложени оригинални консумативи.

Участник „ТАНАНД” ЕООД не предостави разясненията и допълнителните доказателства, изискани от Комисията.

При разглеждане на документите, включително допълнително представените, Комисията установи, че е налице съществена разлика и много голям диапазон в предложените от участниците единични цени. Например най-ниската предложена цена за консуматив за мастиленоструен принтер HP DesignJet 500 - Black Ink Cartridge (оригинал), № C4844AE е 3,11 лв. - много по-ниска от цената на останалите оференти за същия артикул. Цената, която се предлага от участниците за този вид артикул варира от 3,11 лв. до 68,40 лв. Аналогично е положението и със следващия артикул за този вид принтер - Cyan Ink Cartridge (оригинал), № C4911A: от 3,49 лв. до 70,80 лв. Консуматив за мастиленоструен принтер Canon Pixma ip4200 Black Ink Cartridge (оригинал), № Canon CLI-8Bk се предлага на цени: 2,40 лв.; 3,53 лв.; 18,65 лв.; 18,77 лв.; 19,77 лв.; 23,40 лв. и 24,93 лв. Консуматив за мастиленоструен принтер HP OfficeJet Pro K550 - Black Ink Cartridge (оригинал), № C9396AE се предлага на цени: 5,50 лв.; 25,00 лв.; 46,80 лв.; 50,58 лв.; 50,69 лв.; 51,67 лв.; 57,20 лв. Същото се повтаря за по-голямата част от консумативите предмет на поръчката, включително за лазерни и матрични принтери.

Горните констатации поставят сериозни въпросителни дали предложените най-ниски цени са реалистични и дали всички доставки по предмета на обществената поръчка ще бъдат извършени с оригинални консумативи или съвместими.

По принцип тръжната цена има три ясно обособени компонента – директни разходи, индиректни разходи и „риск и печалба”. Директните разходи представляват себестойността на стоката, а индиректните разходи са съпътстващи изпълнението/доставката на стоката разходи (например наеми, транспорт и други подобни). Обикновено рискът и печалбата се залагат като фиксиран процент от сумата на директните и индиректни разходи. Този процент зависи от политиката на фирмата, целта, с която участва в дадения търг, както и рисковете, съпътстващи изпълнението на конкретната поръчка.

За съжаление комисия не разполага с инструменти, с които да провери начина на образуване на цените – за целта би трябвало да се изискат и прегледат анализите на единичните цени на оферентите и да се види какви са директните разходи и какви проценти за индиректни разходи и

## “ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ” ЕАД, гр. БУРГАС

пощенски код 8000, Бургас, кв. „Победа” ул. „Ген. Вл. Вазов” №3; тел: 056/871440; факс: 056/842 979

риск и печалба са залагани. Така казусът става изключително сложен и проблематичен, защото с възможностите, с които оценителната комисия разполага по закон, е практически невъзможно да се излезе със становище дали най-ниската цена за определен артикул е дъмпингова или не.

Като цяло най-ниските единични предложени цени за артикулите не изглеждат достатъчни за покриване на директните разходи, не изглежда да включват разумен запас за индиректни разходи и рискове по време на изпълнение на поръчката, т.е. напълно възможно да са дъмпингови.

При избор по критерий „Най-ниска цена“ най-честият недостатък е опасността от дъмпингови цени. Дъмпинговата цена по дефиниция е по-ниска от себестойността цена или рисковете не са подходящо остойностени и се явява ценова дискриминация спрямо останалите оференти.

От гледна точка на възложителя на поръчката е без значение дали изпълнителят е предложил цена под себестойността на стоката или не е остойностил правилно рисковете. Ефектът и в двата случая е един и същ – изпълнителят работи с нисък темп (в екстремни случаи дори спира) и системно търси начини да компенсира очакваните загуби (т.е. започва да атакува възложителя). Резултатът винаги е негативен за едната или за двете страни – дейността се забавя, възложителят все пак прави допълнителни разходи, а изпълнителят не реализира печалба в пълен размер или дори губи.

При това положение е ясно, че офертите, при които себестойността на стоката или цената на рисковете не са правилно изчислени, следва да се избягват. За целта в системите за търгуване съществуват нарочни предпазители. В българския Закон за обществените поръчки това е чл. 70, чиято ал. 1 гласи, че „ако някой участник предложи цена, която е по-ниска с повече от 20 на сто от средната цена на останалите оферти за конкретната обществена поръчка, комисията трябва да изиска от него подробна писмена обосновка за предложената цена”. Провеждането на процедурата по реда на чл.101а (публична покана) изключва възможността за прилагането му, предвид обстоятелството, че при неприемане на писмена обосновка и отстраняване, участникът няма законово регламентиран начин да се защити (процедурите по реда на чл.101а не могат да се обжалват).

Нарушени са основните принципи на равнопоставеност и недопускане на дискриминация и свободна и лоялна конкуренция. Всички последващи действия на комисията (с изключение на прекратяване) биха били в нарушение разпоредбите на ЗОП. В съответствие с основните принципи при възлагане на обществените поръчки, цитирани в чл.2 от ЗОП Комисията предлага процедурата за възлагане на обществена поръчка – публична покана с предмет: „Доставка на консумативи за принтери и копирни машини за срок от една година” да бъде прекратена.

Комисията завърши своята работа на 16.03.2015 година.

Председател:

1. инж. Георги Енчев – ръководител отдел «Компютърно осигуряване»

Членове:

2. Йорданка Керанкова – ръководител отдел „Обществени поръчки“

3. Даниела Кирова – ръководител отдел „Счетоводен“

чл.4 от ЗЗЛД



На 16.03.2015 година настоящият протокол и цялата документация по процедурата се предава на възложителя, за утвърждаване съгласно чл.101г, ал.4 от ЗОП.

чл.4 от ЗЗЛД

Утвърдил Протокола: .....

Изп. директор: инж. Г. Тенев



**„Доставка на консумативи за принтери и копирни машини за срок от една година”**

**Таблица № 1 - отваряне на  
подадените оферти: 16.02.2015 г.  
10,30 ч.**

№ по ред	Входящ №	Участник	Присъствал представител	Копие на документ за регистрация или единен идентификационен код (ЕИК); копие от документа за самоличност, когато участникът е физическо лице.	Декларация за приемане клаузите на договора по образец	Декларация за конфиденциалност по чл.33, ал.4 от ЗОП – ако е приложимо (по образец)
				<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
1	ОП-7-3/12.02.2015	АТС България ООД, гр. София	не	налично - заверено копие	налични 2 бр., подписани от легитимирано лице	налични 2 бр., по отношение на единичните цени в техническата спецификация на участника
2	ОП-7-4/13.02.2015	Кооперация Панда, гр. София	не	налична декларация за регистрация с ЕИК по ЗТР	налична, подписана от легитимирано лице	налична - в част единичните цени в предложената техническа спецификация
3	ОП-7-5/13.02.2015	Тананд ЕООД, гр. София	не	налично - заверено копие	налична, подписана от легитимирано лице	налична - няма конфиденциална информация
4	ОП-7-6/13.02.2015	Бултрэнд Съпорт ООД, гр. Царево	да	налично - заверено копие	налична, подписана от легитимирано лице	налична - в част единичните цени на ценовото предложение
5	ОП-7-7/13.02.2015	Копи Ко ООД, гр. Бургас	да	налично - заверено копие	налична, подписана от легитимирано лице	налична - в част: банкова сметка; приложените единични цени; лични данни на представляващия фирмата управител
6	ОП-7-8/13.02.2015	Комплекс 2000 ООД, гр. Бургас	да	налично - заверено копие	налични - 2 бр., подписани от легитимирани лица	не
7	ОП-7-9/13.02.2015	Бизнес група контакт ООД, гр. Бургас	да	налично - заверено копие	налична, подписана от управителя	налична - по отношение на всички единични цени, упоменати в Приложение 1

Председател:

1. инж. Георги Енчев - р-л отдел  
«Компютърно осигуряване»

чл.4 от ЗЗЛД

Членове:

2. Йорданка Керанкова - р-л отдел  
"Обществени поръчки"

3. Даниела Кирова – р-л отдел  
„Счетоводен“



**„Доставка на консумативи за принтери и копирни машини за срок от една година”**

**Таблица № 1 - отваряне на  
подадените оферти: 16.02.2015 г.  
10,30 ч.**

№ по ред	Входящ №	Участник	Пълномощно на лицето подписващо офертата (когато не е подписана от управляващия участника)	Попълнено Приложение №2 - образец Оферта - без попълване и прилагане на проекто-договора	Попълнено Приложение № 1- техническата спецификация с попълнени единични цени	обща цена без ДДС	срок за доставка след заявка (в календарни дни)	Допълнително представени документи
			4	5	6	8	9	
1	ОП-7-3/12.02.2015	АТС България ООД, гр. София	неприложимо	налично	налична	10 209,70 лв.	2	няма
2	ОП-7-4/13.02.2015	Кооперация Панда, гр. София	неприложимо	налично	налична	7 185,33 лв.	3	заверено копие от сертификат по BS EN ISO 9001:2008 с
3	ОП-7-5/13.02.2015	Тананд ЕООД, гр. София	неприложимо	налично	налична	5 893,40 лв.	2	няма
4	ОП-7-6/13.02.2015	Бултренд Съпорт ООД, гр. Царево	пълномощно с рег. № 371/11.02.2015 г., заверено от нотариус Боян Каленков в район РС Радомир с рег. № 073 на НК - упълномощен Калин Стоянов	налична	налична	Предложената цена 12 891,08 не отговаря на сбора от предложените единични цениq който е 12 847, 59 лв.	5	няма
5	ОП-7-7/13.02.2015	Копи Ко ООД, гр. Бургас	неприложимо	налично	налична	11 634,36 лв.	3	няма
6	ОП-7-8/13.02.2015	Комплекс 2000 ООД, гр. Бургас	неприложимо	налично	налична	8 388,12 лв.	1	да - списък на основни договори за доставки, свързани с предмета на
7	ОП-7-9/13.02.2015	Бизнес група контакт ООД, гр. Бургас	неприложимо	налично	налична	8 587,13 лв.	1	няма

Председател:

1. инж. Георги Енчев - р-л отдел  
«Компютърно осигуряване»

Чл.4 от ЗЗЛД

Членове:

2. Йорданка Керанкова - р-л отдел  
"Обществени поръчки"

3. Даниела Кирова – р-л отдел  
„Счетоводен“